

ROMÂNIA
JUDEȚUL SUCEAVA
PRIMĂRIA COMUNEI SUCEVIȚA

Nr. 7366 din 13.10.2025

RĂSPUNS LA CONTESTAȚIA FORMULATĂ DE S.C. INDMAR S.R.L.

I. SITUAȚIA DE FAPT

La data de 10.10.2025, Primăria Comunei Sucevița, în calitate de organizator, a desfășurat licitația publică cu strigare având ca obiect vânzarea masei lemnoase „pe picior” pentru un volum total de 20.542,11 mc, conform Caietului de sarcini nr. 7021 din 29.09.2025, aprobat prin H.C.L. nr. 76 din 30.09.2025.

Procedura s-a desfășurat la sediul primăriei, în sala de ședințe, cu participarea comisiei de licitație și a reprezentanților agenților economici admiși la faza a doua a procedurii.

Pentru partida nr. 2795 — APV: 2500096001050 — Natura produsului: Accidentale I — volum brut = 520,15 mc, cu prețul de pornire de 280 lei/mc fără TVA, s-a înscris un singur operator economic: S.C. INDMAR S.R.L.

Președintele comisiei de licitație, domnul Tibeică Dorin, a întrebat reprezentantul S.C. INDMAR S.R.L., domnul Cureau Iliuță, dacă oferă prețul de pornire, iar acesta a răspuns afirmativ. La întrebarea dacă oferă o treaptă de licitație, răspunsul a fost negativ.

Întrucât nu s-a parcurs niciun pas de licitație peste prețul de pornire, președintele comisiei a declarat partida neadjudecată, fapt consemnat în procesul-verbal al ședinței de licitație.

Reprezentantul contestatoarei nu a formulat obiecții și nici nu a solicitat explicații în timpul ședinței, ridicând ulterior aspecte prin contestația înregistrată la Primăria Sucevița cu nr. 7327/10.10.2025.

II. CADRUL LEGAL APLICABIL

Conform **Capitolului 2, Art. 2 lit. d) din Caietul de sarcini**: *„Orice nelămurire sau obiecție în legătură cu conținutul documentației de licitație se face în scris către organizatorul licitației într-un termen de până la maxim 48 de ore înaintea termenului limită de depunere a dosarelor pentru preselecție. Răspunsurile la eventualele solicitări de clarificări se vor publica de către organizatorul licitației pe pagina web proprie până la cel târziu 24 de ore înaintea termenului limită de depunere a dosarelor pentru preselecție.”*

De asemenea, **Capitolul 5, Art. 10 din același Caiet de sarcini** prevede: *„Este interzisă pornirea licitației de la alt nivel decât cel al prețului de pornire aprobat comunicat de organizatorul licitației. Opțiunea pentru prețul de pornire se consideră ofertă iar următoarele strigări ale altor participanți sau/și a aceluiași participant se consideră licități. Nu se poate adjudeca un grupaj sau o partidă fără a se parcurge minim un pas de licitație față de prețul de pornire.”*

Această dispoziție este conformă cu **Art. 29 alin. (3) din Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 715/2017**, care stabilește: *„Pentru fiecare partidă/grupaj de partizi/lot/piesă licitația începe de la prețul de pornire; oferirea, de către participant, a nivelului prețului de pornire este considerată ofertă; următoarele oferte, la nivelul a cel puțin un pas, ale participanților se consideră licități; ofertele se înscriu în fișele de desfășurare a licitației.”*

Totodată, **punctul d) al aceluiași articol din Caietul de sarcini** transpune prevederile **Art. 29 alin. (5) din același Regulament, modificate prin Hotărârea Guvernului nr. 99 din 31 ianuarie 2023, publicată în Monitorul Oficial nr. 94/02.02.2023**: *„Dacă pentru partida/grupajul de partizi/lot/piesa de lemn fasonat care face obiectul licitației se face o singură ofertă, adjudecarea se poate face la respectiva partidă numai dacă organizatorul licitației prevede această posibilitate în caietul de sarcini al licitației.”*

III. ANALIZA ȘI JUSTIFICAREA DECIZIEI

Din interpretarea sistematică a prevederilor citate din Caietul de sarcini, coroborate cu dispozițiile art. 29 alin. (3) și (5) din Regulamentul aprobat prin H.G. nr. 715/2017, cu modificările aduse prin H.G. nr. 99/2023, rezultă că termenul

„ofertă” are două accepțiuni juridice distincte, în funcție de contextul normativ în care este utilizat:

La punctul c) al art. 10 din Caietul de sarcini, noțiunea de „ofertă” se referă la valoarea efectivă (prețul) propusă de participant în cadrul procesului de licitare, prin raportare la prețul de pornire al licitației. Aceasta reprezintă manifestarea de voință concretă a ofertantului de a achiziționa masa lemnoasă la un anumit preț, mai mare sau cel puțin egal cu nivelul de pornire stabilit de organizator. Conform textului legal, nu se poate adjudeca o partidă fără parcurgerea unui pas de licitație peste prețul de pornire, ceea ce înseamnă că simpla exprimare a acordului asupra prețului minim nu constituie o ofertă valabilă pentru adjudecare, ci doar o intenție inițială care trebuie urmată de o licitare propriu-zisă.

La punctul d) al aceluiași articol, termenul „ofertă” desemnează dosarul/documentația depusă pentru participare de către un operator economic admis la faza de licitație cu strigare. În această accepțiune, noțiunea privește calitatea de participant la procedură, nu valoarea financiară propusă. *Textul legal citat din H.G. nr. 99/2023 („adjudecarea se poate face [...] numai dacă organizatorul licitației prevede această posibilitate în caietul de sarcini”) se referă la situația existenței unui singur operator înscris, nu la modul de stabilire a prețului de adjudecare.*

Așadar, cele două sensuri nu trebuie confundate: primul are caracter economic, al doilea caracter procedural.

Prin urmare, existența unui singur ofertant nu echivalează automat cu dreptul de adjudecare la prețul de pornire, deoarece o astfel de interpretare ar anula caracterul concurențial al licitației și ar contraveni principiilor de egalitate și transparență între participanți.

Regulamentul impune în mod expres parcurgerea cel puțin a unui pas de licitație peste prețul de pornire, condiție esențială pentru validitatea adjudecării.

Aplicarea acestor prevederi urmărește respectarea scopurilor generale ale procedurii de vânzare a masei lemnoase „pe picior”, respectiv:

- promovarea concurenței între operatorii economici;
- garantarea tratamentului egal și nediscriminarea între operatorii economici;
- obținerea celui mai bun raport calitate-preț;
- asigurarea transparenței și integrității procesului de achiziție publică;
- asigurarea cadrului legal pentru atribuirea contractelor de achiziție publică și organizarea concursurilor de soluții de către autoritățile contractante.

De asemenea, organizatorul licitației trebuie să respecte principiile fundamentale care guvernează atribuirea contractelor:

- nediscriminarea;
- tratamentul egal;
- recunoașterea reciprocă;
- transparența;
- proporționalitatea;
- asumarea răspunderii.

Prin urmare, admiterea contestației formulate de S.C. INDMAR S.R.L. ar însemna acordarea unui avantaj nejustificat unui singur operator economic, în detrimentul celorlalți participanți, fapt care ar fi illogic, imoral și ilegal, contrar scopurilor și principiilor generale enunțate mai sus.

IV. CONCLUZII

Având în vedere desfășurarea corectă a licitației din 10.10.2025 în conformitate cu Caietul de sarcini, respectiv H.G. nr. 715/2017 și H.G. nr. 99/2023; precum și principiile de egalitate, transparență și legalitate ale procedurii, ***primarul Comunei Sucevița, domnul BODNARESCU Liviu, în baza prerogativelor conferite de Caietul de sarcini nr. 7021/29.09.2025, respinge ca nefondată contestația formulată de S.C. INDMAR S.R.L., înregistrată la Primăria Sucevița cu nr. 7327 din 10.10.2025.***

Contestatarul are dreptul de a se adresa instanței de judecată competente, potrivit legii 554/2004.

Prezenta decizie va fi comunicată prin e-mail și publicată pe pagina web a Primăriei Comunei Sucevița.

PRIMAR,

BODNAREȘCU LIVIU

